

Milano, 12 ottobre 2022

Ai Direttori di Direzione

Ai Direttori delle Direzioni Specialistiche

Ai Direttori di Area

Ai Direttori di Progetto

e p.c. Al Sig. Sindaco

Al Capo di Gabinetto

Al Vice Capo di Gabinetto

Al Direttore Generale

Al Vice Direttore Generale

Al Vice Segretario Generale Vicario

Ai Vice Segretari Generale

OGGETTO: Legge n. 142 del 21 settembre 2022 di conversione del Decreto Legge n. 115 del 9 agosto 2022 recante “*Misure urgenti in materia di energia, emergenza idrica, politiche sociali e industriali*” – **NOTA ILLUSTRATIVA**

INDICE

1. **Premessa**
2. **Capo I, Articoli 1-12 - *Misure urgenti in materia di energia elettrica, gas naturale e carburanti***
3. **Capo II, Articolo 13-15 - *Misure urgenti relative all'emergenza idrica***
4. **Capo III, Articoli 16-19 - *Regioni ed enti territoriali***
5. **Capo IV, Articoli 20 -28 - *Misure in materia di politiche sociali e salute e accoglienza***
6. **Capo V, Articoli 29-37 - *Disposizioni urgenti in materia di agevolazioni alle imprese, di investimenti in aree di interesse strategico e in materia di contratti pubblici***
7. **Capo VI, Articoli 38-39 - *Istruzione e università***
8. **Capo VII, Articoli 40-41 - *Disposizioni in materia di giustizia***
9. **Capo VIII, Articoli 42-44 - *Disposizioni finanziarie e finali***

1. Premessa

In data 21 settembre 2022 il Decreto Legge n. 115/2022 (cd. “*Aiuti bis*”), recante “*Misure urgenti in materia di energia, emergenza idrica, politiche sociali e industriali*” è stato convertito con Legge n. 142 e, in pari data, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 221.

Ciò premesso, si illustrano le principali novità introdotte in fase di esame parlamentare, raccomandando la lettura sia dell’intero testo del Decreto Legge n. 115/2022, coordinato con la legge di conversione, sia della circolare n. 8 del 25 agosto 2022 per le parti del predetto Decreto che non sono state oggetto di modifica.

2. Capo I, Articoli 1-12 - *Misure urgenti in materia di energia elettrica, gas naturale e carburanti*

Con riferimento alle disposizioni in materia di energia elettrica e gas, il Decreto Legge n. 115/2022 è stato aggiornato come segue (in grassetto e in corsivo sono evidenziate le modifiche introdotte in sede di conversione):

- **Art.1 – Rafforzamento del bonus sociale energia elettrica e gas**: confermato il rafforzamento, per il quarto trimestre 2022, delle agevolazioni del bonus sociale relative alle tariffe elettriche già riconosciute ai clienti domestici economicamente svantaggiati e in gravi condizione di salute.
- **Art.2 – Introduzione del “cliente vulnerabile” anche nel settore del gas**: viene esteso il concetto di “cliente vulnerabile”, vigente nel settore idrico, anche nel settore del gas naturale. Sono “clienti vulnerabili” i clienti civili:
 - che si trovano in condizioni economicamente svantaggiate e presso i quali sono presenti persone che versano in gravi condizioni di salute tali da richiedere l’utilizzo di apparecchiature medico-terapeutiche, alimentate a energia elettrica, necessarie per il loro mantenimento in vita;
 - che rientrano tra i soggetti con disabilità ai sensi dell’art. 3 della Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate (Legge n. 140/1992);
 - le cui utenze sono ubicate nelle isole minori non interconnesse;
 - le cui utenze sono ubicate in strutture abitative di emergenza a seguito di eventi calamitosi;
 - di età superiore ai 75 anni.
- **Artt.4-5 – Azzerramento oneri generali nel settore elettrico e del gas per il quarto trimestre 2022**: è disposto l’annullamento, per il quarto trimestre 2022, delle aliquote relative agli oneri generali di sistema elettrico:
 - per le utenze domestiche e le utenze non domestiche in bassa tensione, per altri usi, con potenza disponibile fino a 16,5 kW;
 - per le utenze con potenza disponibile superiore a 16,5 kW, anche connesse in media e alta/altissima tensione o per usi di illuminazione pubblica o di ricarica di veicoli elettrici in luoghi accessibili al pubblico.

Viene ridotta al 5% l’aliquota I.V.A. applicabile alle somministrazioni di gas metano per usi civili e industriali per i mesi di ottobre-dicembre 2022.

- **Artt. 6-8 – Estensione del credito di imposta per l’acquisto di energia elettrica, carburanti per agricoltura e pesca e riduzione delle accise**: il Decreto Legge n. 115//2022 riconosce, anche per il terzo trimestre 2022, il contributo straordinario, sotto forma di credito d’imposta, a favore delle imprese c.d. “energivore” già previsto dall’art. 15, del Decreto Legge n. 4/2022 (per il primo

trimestre) e dall'art. 4 del Decreto Legge n. 17/2022 (per il secondo trimestre).

Viene esteso per il terzo trimestre 2022, il credito di imposta relativo alle spese sostenute per gli acquisti di gasolio e benzina utilizzati come carburante per l'attività agricola e la pesca.

È prevista dal 22 agosto al 20 settembre 2022, la riduzione delle aliquote di accisa su benzina, gas di petrolio liquefatti utilizzati come carburanti. Inoltre è stabilita l'esenzione dall'accisa per il gas naturale per autotrazione.

- **Art.9 – Fondo per il sostegno al trasporto pubblico locale e regionale:** per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi di carburanti e dei prodotti energetici in relazione all'erogazione di servizi di trasporto pubblico locale e regionale, è istituito un fondo presso il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili con una dotazione di 40 milioni di euro per l'anno 2022. Tale fondo è destinato al riconoscimento di un contributo per l'incremento di costo, al netto dell'I.V.A., sostenuto nel secondo quadrimestre 2022 rispetto all'analogo periodo del 2021, per l'acquisto del carburante destinato all'alimentazione dei mezzi di trasporto destinati al trasporto pubblico locale e regionale su strada, lacuale, marittimo o ferroviario.
- **Art.9ter – Disposizioni urgenti in materia di sport:** *in fase di conversione, è stata disposta l'istituzione nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze di un apposito fondo con dotazione di 50 milioni di euro per l'anno 2022 per finanziare l'erogazione di contributi a fondo perduto per le associazioni e società sportive dilettantistiche che gestiscono impianti sportivi, maggiormente colpiti dalla crisi energetica. Una quota delle risorse, fino al 50 % della dotazione complessiva, è destinata alle società e associazioni dilettantistiche che gestiscono impianti per l'attività natatoria. Con decreto dell'Autorità politica delegata in materia sport, da adottare entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione, verranno individuati le modalità e i termini di presentazione delle richieste di erogazione dei contributi, i criteri di ammissione, le modalità di erogazione, nonché le procedure di controllo, da effettuarsi a campione.*
- **Art.11 – semplificazioni nel settore delle energie rinnovabili:** *in sede di esame parlamentare, è stata introdotta la possibilità di realizzare impianti fotovoltaici con moduli collocati a terra di potenza non superiore a 1.000 chilowatt picco (kWp) anche in aree situate nei centri storici o soggette a tutela ai sensi dell'art. 136 del D. Lgs. n. 42/2004, previa la sola dichiarazione di inizio lavori asseverata, a condizione che essa sia accompagnata da una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà del progettista abilitato che attesti che gli impianti non siano visibili dagli spazi pubblici esterni limitrofi.*

3. **Capo II, Articoli 13-15 - Misure urgenti relative all'emergenza idrica**

In sede di conversione del Decreto Legge n. 115/2022 vengono confermate le disposizioni dettate al fine di accelerare e semplificare la realizzazione di infrastrutture idriche e gli indennizzi alle imprese agricole danneggiate dalla eccezionale siccità verificatasi a partire dal mese di maggio 2022.

4. **Capo III, Articoli 16-19 - Regioni ed enti territoriali**

Di particolare interesse gli articoli 16 e 16bis del Decreto Legge n. 115/2022, che dettano misure straordinarie in favore degli enti locali e che vengono qui di seguito richiamati, con evidenziate in grassetto e corsivo le modifiche apportate in sede di conversione:

- **Art.16, commi 1 e 2:** viene confermato l'incremento di 400 milioni di euro del fondo straordinario di cui all'art. 27, comma, 2 D.L. n. 17/2022. In particolare, 350 milioni di euro sono destinati in favore dei Comuni, mentre 50 milioni di euro in favore di Città Metropolitane e Province.

- **Art.16, comma 3:** le risorse assegnate agli enti locali per l'anno 2023 ai sensi dell'art. 51 Legge n. 160/2019 sono finalizzate allo scorrimento della graduatoria dei progetti ammissibili per l'anno 2022;
- **Art.16, comma 4:** per il solo anno 2022, il raggiungimento dell'obiettivo di servizio di cui all'articolo 1, comma 792, Legge n. 178/2020 (relativo alla definizione del livello dei servizi offerti e all'utilizzo delle risorse da destinare al finanziamento e allo sviluppo dei servizi sociali), deve essere certificato attraverso la compilazione della scheda di monitoraggio da trasmettere alla SOSE-Soluzioni per il sistema economico Spa entro il 30 settembre 2022;
- **Art.16, comma 5:** le somme che, a seguito del monitoraggio, risultassero non destinate ad assicurare il potenziamento del servizio asili nido sono recuperate a valere sul fondo di solidarietà comunale attribuito ai medesimi comuni;
- **Art. 16, commi 6 e 6bis:** i comuni sede di capoluogo di città metropolitana, che sono in procedura di riequilibrio ai sensi dell'art. 243bis del D. Lgs. n. 267/2000 e che alla data di entrata in vigore del D.L. n. 115/2022 possono esercitare la facoltà di rimodulazione del piano di riequilibrio di cui al medesimo art. 243bis, possono presentare la preventiva delibera entro il 31 marzo 2023.

Inoltre, in sede di esame parlamentare, è stato previsto che tali comuni, per il solo esercizio finanziario 2022 e al fine di consentire la predisposizione del bilancio di previsione 2022-2024, possano destinare il contributo ricevuto a fini di sostegno nell'ambito della procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, oltre che al ripiano anticipato del disavanzo, anche al rimborso dei debiti finanziari.

- **Art. 16, commi 6ter-6septies:** *al fine di dare attuazione alla delibera della Corte dei Conti – Sezione delle autonomie, n. 8/2022, è stata introdotto, in fase di conversione, l'obbligo per gli enti locali in dissesto finanziario, che alla data del 30 giugno 2022 abbiano eliminato il fondo di anticipazioni di liquidità (FAL) accantonato nel risultato di amministrazione, di istituire in sede di rendiconto 2022 un apposito fondo nel quale accantonare un importo pari alle anticipazioni di liquidità incassate negli esercizi precedenti e non ancora rimborsate alla data del 31 dicembre 2022.*

Il comma 6septies, anch'esso introdotto in sede di conversione, prevede che per il triennio 2023-2025 continui a trovare applicazione l'art. 3bis del D.L. n. 174/2022 in materia di incremento della massa attiva della gestione liquidatoria degli enti locali in stato di dissesto finanziario.

- **Art.16, comma 9:** le dotazioni di cui all'art. 14, commi 1 e 2, del D.L. n. 23/2020 (fondo Istituto Credito Sportivo) non impegnate alla data del 31 dicembre 2021 sono riutilizzate per le finalità del Fondo di garanzia ex art. 90, Legge n. 40/2020 e del Fondo speciale ex art. 5, Legge n. 1295/1957.
- **Art.16, commi 9bis-ter:** *tali commi, approvati in sede di esame parlamentare, introducono il comma 8bis all'art. 151 del T.U.E.L., inerente i principi generali in materia di ordinamento finanziario e contabile degli enti locali. In particolare, la disposizione introdotta, dispone che, se il bilancio di previsione non è deliberato entro il termine del primo esercizio a cui si riferisce, il rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando nelle voci riguardanti le «Previsioni definitive di competenza» gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'art. 163, comma 1 T.U.E.L.*

Inoltre si dispone che, ferma restando la procedura prevista dall'articolo 141 per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti e fermo restando quanto previsto dall'articolo 52 del codice della giustizia contabile, l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Il comma 9ter, al fine di favorire l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali entro i termini previsti dalla legge, prevede che, con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, siano specificati, nel principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011, i ruoli, i

compiti e le tempistiche del processo di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, anche nel corso dell'esercizio provvisorio.

- **Art.16, commi 9quater-quinquies:** *si tratta di ulteriori commi introdotti in sede di conversione del Decreto Legge n. 115/2022. Al fine di permettere la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza degli edifici e del territorio, non sono soggetti a revoca i contributi riferiti all'anno 2019 relativi alle opere che risultano affidate entro la data del 31 dicembre 2021.*
- **Art.16, comma 9sexies:** *ai fini della partecipazione dei consiglieri comunali all'attività degli organi istituiti ai sensi delle rispettive leggi regionali sul procedimento di fusione, si applicano le disposizioni di cui al titolo III, capo IV, ed i conseguenti oneri per permessi retribuiti, gettoni di presenza e rimborsi delle spese di viaggio sono posti a carico delle regioni medesime.*
- **Art.16bis:** *i comuni percettori del canone per le occupazioni permanenti del territorio con cavi e condutture da chiunque effettuate per la distribuzione e di erogazione di servizi di pubblica utilità comunicano al sistema informativo di rilevazione delle concessioni di beni pubblici (art. 2, Legge n. 118/2022) le informazioni relative a tali occupazioni permanenti.*

5. Capo IV, Articoli 20-28 - Misure in materia di politiche sociali e salute e accoglienza

In materia di politiche sociali, si richiamano le seguenti disposizioni contenute nel Decreto Legge n. 115/2022 e confermate in sede di conversione in legge:

- **Art.20 – esonero parziale contributi previdenziali:** per i periodi di paga dal 1° luglio 2022 al 31 dicembre 2022, compresi, la tredicesima o i relativi ratei erogati nei predetti periodo di paga, l'esonero sulla quota dei contributi previdenziali per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti a carico del lavoratore dipendente, di cui all'articolo 1, comma 121, Legge n. 234/2021, è incrementato di 1,2 punti percentuali.
- **Art.22 – estensione indennità una tantum:** la norma estende l'indennità *una tantum* prevista dall'art. 31 D.L. n. 50/2022 anche ai lavoratori con rapporto di lavoro in essere nel mese di luglio 2022 e che fino alla data di entrata in vigore di predetto decreto non hanno beneficiato dell'esonero di cui all'art. 1, comma 121, della Legge n. 234/2021, poiché interessati da eventi con copertura di contribuzione figurativa integrale dall'INPS.
- **Art.23bis-art. 25bis: proroga lavoro agile:** viene prorogata fino al 31 dicembre 2022 la disposizione che consente il ricorso alla modalità di lavoro agile per i lavoratori fragili e i genitori lavoratori con figli minori di anni 14 e il termine fino al quale nel settore privato è possibile ricorrere al lavoro agile anche in assenza di accordi individuali.
- **Art.27: bonus trasporti:** viene disposto il rifinanziamento di 101 milioni per l'anno 2022 del Fondo destinato alla erogazione del bonus finalizzato all'acquisto di abbonamenti per il trasporto pubblico di cui all'art. 35, comma 1, Decreto Legge n. 50/2022.

6. Capo V, Articoli 29-37 - Disposizioni urgenti in materia di agevolazioni alle imprese, di investimenti in aree di interesse strategico e in materia di contratti pubblici

Durante l'esame parlamentare sono state introdotte le seguenti disposizioni:

- **Art.33bis – fornitura soluzioni temporanee di emergenza:** *allo scopo di assicurare con la necessaria tempestività la pronta disponibilità di soluzioni temporanee di emergenza per esigenze abitative, didattiche, civili, sociali, religiose, economico-produttive e commerciali, il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio, anche avvalendosi di Consip Spa, è autorizzato a provvedere in base alla procedure semplificate afferenti agli investimenti pubblici finanziati con le risorse previste dal PNRR e dal PNC di cui all'art. 48, comma 5, D.L. n. 77/2021, in deroga alla disciplina prevista dal Codice dei contratti pubblici,*
- **Art.33ter – cessione dei crediti in materia edilizia:** *l'articolo introdotto integra la*

disciplina dello sconto in fattura e della cessione dei crediti, chiarendo che la responsabilità in solido del fornitore che ha applicato lo sconto e dei cessionari è limitata al caso di concorso nella violazione con dolo o colpa grave.

- **Art.33quater – vetrate panoramiche:** *tra le attività di edilizia libera, ossia che sono eseguite senza alcun titolo abilitativo, viene ricompresa anche l’installazione di vetrate panoramiche amovibili e totalmente trasparenti, purché tali elementi non configurino spazi stabilmente chiusi con conseguente variazioni di volumi e di superfici che possano generare nuova volumetria o comportare il mutamento della destinazione d’uso dell’immobile anche da superficie accessoria a superficie utile.*
- **Art.34bis – prezzi appalti di lavori impianti energia elettrica:** *al fine di fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione nonché dei carburanti e dei prodotti energetici, per i contratti di appalto di lavori sottoscritti tra il 1° gennaio 2019 ed il 31 dicembre 2021 e funzionali all’esecuzione degli interventi di realizzazione, efficientamento o ripotenziamento di impianti di energia elettrica di potenza superiore a 300 MW termici, i committenti adeguano i prezzi dei materiali di costruzione e di produzione, riconoscendo un incremento pari alla differenza tra le risultanze dei principali indici delle materie prime rilevati da organismi di settore o dall’ISTAT al momento della contabilizzazione o dell’annotazione delle lavorazioni eseguite.*
- **Art.35bis – personale PNRR:** *le amministrazioni assegnatarie del personale assunto con rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato per la realizzazione di progetti previsti nel PNRR possono procedere, con decorrenza non antecedente al 1° gennaio 2027, nei limiti dei posti disponibili della vigente dotazione organica, alla stabilizzazione dei propri ruoli del medesimo personale nella qualifica ricoperta alla scadenza del contratto a termine, previo colloquio e all’esito della valutazione positiva dell’attività lavorativa svolta.*
- **Art.39bis – fondo funzionamento istituzioni scolastiche:** *al fine di contenere il rischio epidemiologico in relazione all’avvio dell’anno scolastico 2022/23, il Fondo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche è incrementato di 32,12 milioni di euro per l’anno 2022.*

7. Capo VI, Articoli 38-39 - Istruzione e università

8. Capo VII, Articoli 40-41 - Disposizioni in materia di giustizia

9. Capo VIII, Articoli 42-44 - Disposizioni finanziarie e finali

Si segnala l’introduzione in sede di conversione delle seguenti disposizioni:

- **Art.42quater – progetto Guaranteed Loans Active Management - GLAM:** viene autorizzata la società AMCO Spa a costituire uno o più patrimoni destinati attraverso cui acquisire, entro tre anni, i crediti derivanti dai finanziamenti assistiti da garanzia diretta del Fondo ai sensi dell’art. 13, comma 1, del Decreto Legge n. 23/2020.
- **Art.42quinquies – misure per lo sviluppo della microelettronica:** il Ministero dell’economia e delle finanze è autorizzato a concedere alla società STMicroelectronic Srl una misura di aiuto nella forma del contributo a fondo perduto pari ad euro 100 milioni per il 2022 e 240 milioni per il 2023, in relazione allo stato di avanzamento dell’investimento 2 “Innovazione e tecnologia della microelettronica”, incluso nella Missione M1C2 del Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Il Segretario Generale
Dott. Fabrizio Dall’Acqua